



**АДМІНІСТРАЦІЯ  
СОВЕТСЬКОГО  
СІЛЬСЬКОГО  
ПОСЕЛЕННЯ  
СОВЕТСЬКОГО  
РАЙОНУ  
РЕСПУБЛІКИ  
КРИМ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
СОВЕТСКОГО  
СЕЛЬСКОГО  
ПОСЕЛЕНИЯ  
СОВЕТСКОГО  
РАЙОНА  
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

**КЪЫРЫМ  
ДЖУМХУРИЕТИ  
СОВЕТСКИЙ  
КОЙ ШУРАСЫ  
КЪЫРЫМ  
ДЖУМХУРИЕТИ**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 11 ноября 2020г.**

**пгт. Советский**

**№ 298**

**"Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Советское сельское поселение на 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 годов"**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях разработки проекта бюджета муниципального образования Советское сельское поселение на 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 годов, Администрация Советского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Советское сельское поселение на 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Постановление № 363 от 08.11.2019г. «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Советского сельского поселения Советского района Республики Крым на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов» считать утратившим силу

3. Настоящее постановление подлежит обнародованию на официальном портале Правительства Республики Крым на странице Советского муниципального района ([sovmo.rk.gov.ru](http://sovmo.rk.gov.ru)), в разделе - Муниципальные образования района, подраздел Советское сельское поселение, а также на информационном стенде Советского сельского совета, расположенного по адресу: Республика Крым, Советский район, пгт. Советский, ул. 30 лет Победы, 25

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Председатель Советского сельского совета -  
глава администрации Советского сельского  
поселения**

**Ю.В. Репич**

**Основные направления  
бюджетной и налоговой политики муниципального образования Советское сельское  
поселение на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Советское сельское поселение 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов (далее - бюджетная и налоговая политика) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с целью составления проекта бюджета муниципального образования Советское сельское поселение 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов (далее - бюджет поселения) и укрепления социальной и экономической стабильности в муниципальном образовании Советское сельское поселение, а также обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, прозрачности и открытости бюджетного планирования.

В основу бюджетной и налоговой политики положены ключевые цели развития Советского сельского поселения, сформированные с учетом положений с Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2019 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее - Указ Президента Российской Федерации N 204), Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Закона Республики от 09 января 2017 года N 352-ЗРК/2017 "О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года", Закона Республики Крым от 17.07.2014 N 35-ЗРК "О бюджетном процессе в Республике Крым", Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Советское сельское поселение", постановления Администрации Советского сельского поселения "Об утверждении порядка и графика составления проекта бюджета муниципального образования Советское сельское поселение на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период)".

Бюджетная и налоговая политика сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач, определенных в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов.

Бюджетная и налоговая политика Советского сельского поселения ориентирована на повышение уровня и качества жизни населения Советского сельского поселения, устойчивого экономического роста, модернизацию экономики, социальной сферы, увеличение налогового потенциала и достижения других приоритетных целей социально-экономического развития Советского сельского поселения с учетом текущей экономической ситуации, посредством эффективного, ответственного и прозрачного управления общественными финансами.

**2. Цели и задачи бюджетной политики**

Основной целью бюджетной политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения.

Осуществление поставленных целей предполагает необходимость выполнения ряда задач, направленных на повышение эффективности управления бюджетными расходами:

- реализация программы оптимизации расходов бюджета Советского сельского поселения;
- разработка и реализация мероприятий по мобилизации доходных источников и оптимизации расходных обязательств, сконцентрировав их на ключевых социально-

экономических направлениях во исполнение Указа Президента Российской Федерации N 204;

- повышение качества подготовки бюджетных решений, финансового менеджмента в части управления муниципальными финансами;
- повышение качества и эффективности реализации муниципальных программ, внедрение принципов проектного управления;
- повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);
- повышение открытости и прозрачности информации о бюджете, его формировании и исполнении.

### **3. Основные направления бюджетной политики Советского сельского поселения 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов**

Основой для формирования расходов бюджета Советского сельского поселения является реестр расходных обязательств Советского сельского поселения на 2021 - 2022 годы.

Вновь принимаемые расходные обязательства могут быть включены в бюджет Советского сельского поселения 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 исходя из приоритетности поставленных социально-значимых задач при наличии правового основания и дополнительных доходов.

Необходимо обеспечить в трехлетнем периоде дефицит бюджета Советского сельского поселения на уровне не более 10 процентов от суммы доходов бюджета Советского сельского поселения без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год.

При планировании бюджетных расходов необходимо учитывать приоритетные направления, определенные Указом Президента Российской Федерации N 204, финансовое обеспечение муниципальных программ, направленных на достижение целевых показателей, результатов и мероприятий республиканских программ, национальных проектов (федеральных программ).

Одной из приоритетных задач при формировании местного бюджета остается реализация указов Президента Российской Федерации 2012 года с учетом:

- повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 01 июня 2012 года N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы", от 28 декабря 2012 года N 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и принятыми региональными планами мероприятий ("дорожными картами") по развитию отраслей социальной сферы с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2020 году, в 2021 - 2023 годах сохранение достигнутых в 2020 году соотношений;

- ежегодной индексации заработной платы категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 01 июня 2012 года N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы", от 28 декабря 2012 года N 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

В целях повышения уровня сбалансированности бюджета Советского сельского поселения в 2021 году и на плановый период 2022 - 2023 годов будет осуществляться реализация мероприятий программы оптимизации расходов бюджета Советского сельского поселения. Реализация мероприятий программы оптимизации расходов бюджета Советского сельского поселения позволит существенно укрепить устойчивость бюджетной системы Советского сельского поселения, повысить эффективность и результативность бюджетных расходов.

Одним из важных направлений бюджетных расходов являются расходы капитального характера. В целях повышения эффективности указанных расходов планируется концентрировать ресурсы на завершение объектов высокой степени готовности, объектов, строительство которых

способствует достижению целевых показателей, установленных государственными программами Республики Крым и муниципальными программами.

Направление бюджетных средств на строительство и реконструкцию будет осуществляться с введением технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, являющегося обязательным при принятии решений об осуществлении капитальных вложений. Применение механизма обоснования инвестиций позволит снизить стоимость и сократить сроки строительства, повысить эффективность капитальных вложений.

Предоставление субсидий на строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности будет осуществляться при наличии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, при наличии обязательства органа местного самоуправления Советского сельского поселения о финансировании объекта в соответствии с установленным уровнем софинансирования.

Повышение эффективности работы с муниципальным имуществом Советского сельского поселения, направленной на увеличение доходов местного бюджета, и оптимизацию расходов, направляемых на содержание имущества Советского сельского поселения, будет достигнуто при реализации следующих задач:

- проведение инвентаризации недвижимого и движимого имущества, земельных участков, находящихся в оперативном управлении и пользовании бюджетных и автономных учреждений Советского сельского поселения, в хозяйственном ведении и аренде муниципальных унитарных предприятий Советского сельского поселения;
- включение неэффективно используемого имущества в план (программу) приватизации;
- повышение эффективности работы администрации Советского сельского поселения по сокращению дебиторской задолженности по неналоговым платежам.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Советского сельского поселения как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления.

Программно-целевое планирование позволит обеспечить взаимосвязь направлений расходов бюджета с конкретными программными мероприятиями и целевыми показателями, а также предоставит возможность оценки достижения целей, задач и запланированных результатов реализации муниципальных программ Советского сельского поселения.

Для обеспечения достижения национальных целей и стратегических задач развития, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации N 204, необходимо обеспечить включение в муниципальные программы Советского сельского поселения мероприятий, предусмотренных федеральными (национальными) проектами.

В целях полноценного внедрения принципов проектного управления при осуществлении программно-целевого планирования необходимо решить следующие задачи:

- повышение качества системы целеполагания муниципальных программ Советского сельского поселения;
- концентрация в составе муниципальных программ Советского сельского поселения максимума расходов местного бюджета, направленных на реализацию региональной политики в соответствующих сферах;
- обеспечение согласованности реализации мероприятий муниципальных программ на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

В целях повышения качества оказания муниципальных услуг необходимо предусмотреть:

- включение в решение о бюджете Советского сельского поселения 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов положения о возврате в 2021 году в бюджет Советского сельского поселения остатков субсидий, предоставленных бюджетным (автономным) учреждениям Советского сельского поселения на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, образовавшихся в связи с недостижением муниципальными бюджетными (автономными) учреждениями Советского сельского поселения установленных муниципальным заданием показателей в объемах, соответствующих недостигнутому показателем муниципального задания;
- повышение ответственности руководителей муниципальных учреждений Советского

сельского поселения за невыполнение муниципального задания, а также установление требований об обязательном возврате средств субсидии в местный бюджет в случае недостижения показателей, установленных в муниципальном задании.

Для создания стимулов к повышению качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств Советского сельского поселения осуществлять ежеквартальный мониторинг оценки качества финансового менеджмента органов местного самоуправления Советского сельского поселения.

Одним из ключевых элементов, необходимых для повышения эффективности бюджетных расходов, является развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля.

Наличие эффективной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита - необходимый фактор для принятия рациональных управленческих решений, результатом которого является своевременная идентификация, оценка и минимизация рисков, устранение дублирования функций, повышение эффективности финансово-хозяйственной деятельности, снижение вероятности наложения санкций и предписаний надзорными и контрольными органами.

Проведение внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями бюджетных средств с применением единых федеральных стандартов приведет к достижению следующих целей:

- эффективной и результативной деятельности, в том числе достижению финансовых и операционных показателей, сохранности активов;
- достоверной и своевременной бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- соблюдению применимого законодательства;
- снижению неэффективного использования (расходования) бюджетных средств.

Целями внутреннего финансового контроля главных распорядителей бюджетных средств в отношении подведомственных учреждений являются:

- оперативное выявление, устранение и пресечение (предупреждение) нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Республики Крым и иных нормативных правовых актов (внутренних нормативных актов учреждения), регулирующих бюджетные правоотношения и осуществление финансово-хозяйственной деятельности, и минимизация рисков;
- обеспечение достижения показателей деятельности учреждения, установленных учредителем;
- предотвращение утраты контроля над активами учреждения и возникновения убытков, обеспечение сохранности и эффективности использования имущества;
- обеспечение достоверности информации (отчетности о выполнении государственного задания и целевых программ; бухгалтерской, налоговой, статистической и иной отчетности), представляемой учреждением учредителю, органам местного самоуправления Советского сельского поселения и иным заинтересованным пользователям;
- предупреждение неправомερных действий должностных лиц учреждения.

Важным направлением бюджетной политики является открытость муниципальных финансов. В целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса будет решаться задача по использованию потенциала гражданского общества в реализации реформ, повышению эффективности управления муниципальными финансами, обеспечению общественного контроля в проводимой бюджетной политике.

Для достижения максимальной открытости и прозрачности бюджета Советского сельского поселения необходимо продолжать реализацию следующих мероприятий:

- проведение публичных слушаний по проекту бюджета Советского сельского поселения на очередной финансовый год и на плановый период и годовому отчету об исполнении бюджета Советского сельского поселения;
- информационное сопровождение и дальнейшее совершенствование информационной системы управления общественными финансами "Открытый бюджет", который служит единой платформой для раскрытия информации о бюджетном законодательстве, бюджетной системе и

бюджетах всех уровней в различных срезах и для различных целевых групп, информации о принятии и реализации государственных программ, социально-значимых проектов;

- размещение главными распорядителями бюджетных средств Советского сельского поселения, муниципальными казенными, бюджетными и автономными учреждениями Советского сельского поселения информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

- размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

- публикация "Бюджета для граждан" (в виде брошюры и электронной версии) - упрощенной версии бюджетного документа, который использует неформальный (нетехнический) язык, чтобы облегчить понимание бюджета для широкой общественности;

- проведение ежегодного открытого публичного конкурса проектов по представлению "Бюджета для граждан";

- проведение мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения, участие в ежегодно проводимой Всероссийской неделе финансовой грамотности для детей и молодежи.

#### **4. Основные направления налоговой политики Советского сельского поселения 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов**

Основными приоритетами налоговой политики Советского сельского поселения являются создание благоприятных условий для активной финансово-хозяйственной деятельности субъектов экономики и расширение потенциала экономики Советского сельского поселения, обеспечение роста доходной части бюджета Советского сельского поселения.

Основными направлениями налоговой политики Советского сельского поселения на 2020 - 2022 годы являются:

1. Реализация мер, направленных на стимулирование инвестиционной активности в виде предоставления налоговых льгот и преференций инвесторам.

2. Проведение работы по оптимизации налоговых льгот, установленных муниципальными нормативными актами Советского сельского поселения. Отмена неэффективных и невостребованных налоговых льгот (пониженных налоговых ставок).

3. Налогообложение земельных участков исходя из кадастровой стоимости.

4. Проведение работы по актуализации сведений о правообладателях земельных участков и объектов недвижимости для включения в единый государственный реестр недвижимости.

5. Принятие мер по погашению задолженности в бюджет Советского сельского поселения.

6. Продолжение работы по учету и анализу предоставляемых налоговых льгот, разработке методологии оценки эффективности налоговых льгот, внедрению в бюджетный процесс системы налоговых расходов.